



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел./факс (499) 500-15-28
e-mail: to50@fas.gov.ru

10.04.2015 № 06/КВ/4862

На № _____ от _____

24 ✓

КОПИЯ

Некоммерческое партнерство
«Национальное объединение
организаций экспертизы в
строительстве»

ул. Тверская, д. 27, стр. 2
а/я 894, г. Москва, 125009

Администрация Ленинского
муниципального района
Московской области

ул. Школьная, д. 26а, г. Видное
Ленинский район
Московская область, 142700

ГАУ МО «Московская областная
государственная экспертиза»

ул. Обручева, д. 46
г. Москва, 117342

Министерство строительного
комплекса Московской области

бульвар Строителей, д. 4, корп. 1
секция «Г», г. Красногорск
Московская область, 143407

Решение

Резолютивная часть решения оглашена 27 марта 2015 г.
В полном объеме решение изготовлено 10 апреля 2015 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению
дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-11/128-2014
(далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

Иванюженко К.В. – и.о. заместителя руководителя – начальника отдела
контроля органов власти Московской области;

Члены Комиссии:

Голованов А.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти

№ 096474

Московского областного УФАС России;
Ефремова Т.Л. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей лиц, участвующих в деле, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступило обращение Некоммерческого партнерства «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве», о признаках нарушения антимонопольного законодательства Администрацией Ленинского муниципального района Московской области при предоставлении муниципальной услуги по выдаче разрешений на строительство.

Согласно обращению, Администрация Ленинского муниципального района Московской области неправомерно отказывает в предоставлении муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство, чем препятствует осуществлению хозяйственной деятельности.

На заседании Комиссии представители Некоммерческого партнерства «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве» (далее – НОЭКС) пояснили, что действия Администрации Ленинского муниципального района Московской области не соответствуют требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации. Отказ в выдаче разрешения на строительство по основаниям, указанным в письме Администрации Ленинского муниципального района Московской области от 21.10.2013 № 5510п, нарушает требования антимонопольного законодательства. Представители НОЭКС считают неправомерным направление Министерством строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Московской области (на момент рассмотрения дела – Министерством строительного комплекса Московской области) письма от 10.10.2013 № 1-13/5680.

Представители Администрации Ленинского муниципального района Московской области не отрицали довод о несоответствии позиции, изложенной в письме от 21.10.2013 № 5510п, требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Представители Министерства строительного комплекса Московской области и Государственного автономного учреждения Московской области «Московская областная государственная экспертиза» считают, что в действиях Министерства строительного комплекса Московской области отсутствует нарушения антимонопольного законодательства.

Рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства и заслушав доводы представителей лиц, участвующих в

дел, Комиссия установила следующее.

07.10.2013 за выдачей разрешения на строительство придорожного комплекса по адресу: Московская область, Ленинский муниципальный район, г. Видное, ул. Донбасская, уч. 282ю, в Администрацию Ленинского муниципального района Московской области обратилось Общество с ограниченной ответственностью «ТЦ «АРС Видное».

Согласно письму Администрации Ленинского муниципального района Московской области от 21.10.2013 № 5510п, ООО «ТЦ «АРС Видное» сообщено о принятом решении об отказе в предоставлении муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство в соответствии с письмом Министерства строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 10.10.2013 № 1-13/5680, согласно которому заключение негосударственной экспертизы, представленной в составе документов на получение разрешения на строительство и подготовленное ООО «Проектное бюро № 1», не соответствует требованиям закона. При этом никаких действий, направленных на проведение проверки информации, указанной в письме Министерства строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 10.10.2013 № 1-13/5680 со стороны Администрации Ленинского муниципального района Московской области не предпринималось.

Общий порядок выдачи разрешения на строительство определен статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

На момент обращения ООО «ТЦ «АРС Видное» за выдачей разрешения на строительство, Администрация Ленинского муниципального района Московской области руководствовалась Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешения на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства» утвержденным постановлением Администрации Ленинского муниципального района Московской области от 07.12.2012 № 5055 (далее – Административный регламент).

Перечень оснований для отказа в выдаче разрешения на строительство (предоставлении муниципальной услуги) указаны в части 13 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункте 2.11 Административного регламента.

Указанное в письме Администрации Ленинского муниципального

района Московской области основание для отказа в выдаче разрешения на строительство в Градостроительном кодексе Российской Федерации и Административном регламенте отсутствует.

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления – деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

Выдача разрешения на строительство является муниципальной услугой и должна оказываться в соответствии с требованиями закона.

Отказ в выдаче разрешения на строительство ООО «ТЦ «АРС Видное» не основан на требованиях закона.

Отсутствие у ООО «ТЦ «АРС Видное» разрешения на строительства, в силу части 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не позволяет обществу осуществлять строительство придорожного комплекса и устанавливает не предусмотренные законом административные барьеры в осуществлении обществом хозяйственной деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Комиссией оценены доводы НОЭКС и дана оценка содержанию письма Министерства строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства письма от 10.10.2013 № 1-13/5680, в том числе с учетом пояснений лиц, участвующих в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Указанное письмо не содержит указаний на обязательность совершения каких-либо действий в нарушение закона. Письмом осуществлено информирование о необходимости осуществлять проверку поступающих в органы местного самоуправления заключений негосударственных экспертиз.

Признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Министерства строительного комплекса Московской области не усматривается.

Согласно позиции представителей НОЭКС, восстановление прав в рамках рассмотрения настоящего дела, в том числе путем выдачи предписания, невозможно.

ООО «ТЦ «АРС Видное» получило разрешение на строительство на основании решения суда.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия


РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Ленинского муниципального района Московской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем не основанного на требованиях закона отказа в выдаче хозяйствующему субъекту разрешения на строительство (письмо от 21.10.2013 № 5510п).

2. Правовых оснований для выдачи предписания не имеется.


3. Передать материалы дела должностному лицу Управления для принятия решения о наличии (отсутствии) в действиях должностных лиц Администрации Ленинского муниципального района Московской области нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

 К.В. Иванюженко

Члены Комиссии:

 А.В. Голованов

 Т.Л. Ефремова

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в судебном порядке.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.